

Баранов Б.А.

Историко — краеведческое издание.

Контрольная палата Саратовской губернии. Контроль Тамбово-Саратовской и Баскунчакской железных дорог. История создания. Люди.

Глава 1.

История развития государственного контроля в России.

Датой создания государственного финансового контроля в России принято считать 1654 год, когда в царствование Алексея Михайловича в целях повышения эффективности управления по кураторством царской думы в структуре государственной власти России был учрежден Счетный приказ или приказ Счетных дел. Первоначально перед ним ставилась задача проверить раздачу полкового жалованья за 1653-1654 год за время русско — польской войны, а затем провести ревизию приказа Большая казна за 50 лет.

В дальнейшем в ведении Счетного приказа находились доходы и расходы российского государства, а также остатки по книгам за многие годы.

Счетный приказ считал государственные расходы по книгам других центральных приказов и земельных учреждений, выполнял частично функции казначейства, куда поступали недоимки прошлых лет и остатки из ассигнованных сумм, если они оставались. Счетный приказ обращался в другие приказы с запросами о расходовании выделенных сумм, вызывал для отчета земских целовальников с их приходно - расходными книгами. На местах воеводы делали расчет всех сборов за год, составляли счетный список, который затем отправляли в Счетный приказ для проверки.

В 1718 году Петр 1 вводит коллегиальную систему управления, в связи с чем была создана Ревизион - коллегия. Каждая коллегия состояла из присутствия (президент, вице- президент, четыре советника, четыре ассесора и секретарь) и штата чиновников и канцеляристов. В обязанности Ревизион - коллегии входило заведование счетами всех государственных доходов и расходов и суд над изблеченными в финансовых злоупотреблениях должностными лицами. В 1722 году Ревизион- коллегия была преобразована в ревизион - контору и стала состоять при Сенате. При Петре 1 полномочия губернаторов в финансовом управлении постоянно пересматривались. Вначале они были подчинены Сенату, затем Камер- коллегии, которой были обязаны ежегодно отчитываться о доходах и расходах губернии. В 1775 году при Екатерине 2 были учреждены губернские казенные палаты, которые объединили на местах функции Камер - и Ревизион - коллегии. Для удобства работы казенная палата была разделена на семь экспедиций, в том числе шестая экспедиция вела дела о приходах и расходах, ревизии счетов. В 1781 году в состав казенной палаты была введена экспедиция свидетельств счетов, которая осуществляла

контрольные функции. Председателем Казенной палаты был Вице — губернатор.

Манифестами от 1810 и 1811 года управление государственными доходами и расходами было разделено на три части, первая была доверена министру финансов, вторая государственному казначею, третья - государственному контролеру, который получил права министра.

Под руководством государственного контролера было учреждено Главное управление ревизии государственных счетов, состоящее из двух департаментов. Первый департамент контролировал счета по гражданской части, второй департамент состоял из счетных экспедиций, существовавших при Военной и Адмиралтейской коллегиях и контролировал счета по военной части. В 1811 году первым Государственным контролером был назначен барон Балтазар Балтазарович Кампенгаузен, который до этого был градоначальником города Таганрога, а затем примкнул к кружку М.М.Сперанского. В 1810 году Кампегаузен был назначен Государственным казначеем, членом Государственного Совета и членом Комитета финансов. Кампенгаузен работал Государственным контролером с 1811 по 1823 год. С 1827 по 1854 год Государственным контролером был Алексей Захарович Хитрово, который с 1804 года был обер - прокурором Сената, а с 1813 года сенатором. Будучи Сенатором, он ревизовал губернии, в том числе Воронежскую и Пензенскую. С 1854 по 1855 год Государственный контроль возглавлял сенатор Александр Григорьевич Кушелев — Безбородко.

В губерниях Контрольные палаты были учреждены в 1865 году, и для руководства ими были изданы временные правила от 3 января 1865 г.

Согласно общей государственной росписи доходов и расходов на 1866 год расходы на Государственный контроль составляли 1280,09 тыс.рублей, в том числе : содержание государственного контролера

22 марта 1865 года с 1 января 1866 года в виде опыта в 12 губерниях введено единство кассы и своевременная ревизия. Контрольные палаты являлись непосредственными органами государственного контроля и пользовались всеми правами губернских присутственных мест, но в круг их не входило, а следовательно, они не подчинялись ни губернаторскому надзору, ни наблюдению губернских прокуроров. Контрольные палаты производили ревизию местных оборотов самостоятельно и окончательно, отдавая отчет в своих действиях только государственному контролеру. Контрольные палаты во всех своих действиях подчинялись государственному контролеру, они не могли быть подвергаемы ответственности иначе как через посредство государственного контроля.

Губернатору предоставлялось право, в случае замеченных им злоупотреблений, немедленно сообщать государственному контролеру.

Контрольным палатам поручалось: 1) наблюдать за правильностью движения и сохранностью денежных и материальных капиталов; 2) составлять особые соображения о выгоды или невыгоды хозяйственных операций, независимо от законности их производства.

Для осуществления первой цели контрольным палатам предоставлена ревизия по книгам и подлинным документам денежных оборотов казначейств, касс специальных сборщиков, оборотов материального имущества, наличных сумм и бумаг, хранящихся в казначействах расходных отделений и специальных кассах, и свидетельство и утверждение шнуровых книг, поступающих на ревизию палат.

Контрольная палата состояла из управляющего, который заведовал вверенною ему частью на общих правах председателя присутственных мест.

Независимо от этого, он приглашался с правом голоса в губернское по городским делам присутствие в тех случаях, если пререкание между городским управлением и посторонним ведомством касалось денежных расчетов. В состав палаты входили: помощник управляющего, - ревизоры старшие и младшие, помощники ревизоров и канцелярия (секретарь, журналист и счетные чиновники). На чинов контрольной палаты, по назначению ее, сверх лежащих на них обязанностей, возлагалось присутствие в особых присутствиях, составляемых для торгов, производимых в управлении государственными имуществами, и в общем присутствии казенной палаты при уничтожении контрамарок и гербовой бумаги.

Управляющие палатами назначались и увольнялись с высочайшего разрешения императора. Определение, увольнение и перемещение помощников управляющих, ревизоров и их помощников зависело от государственного контролера. Прочие чины увольнялись и определялись порядком, указанным для губернских мест.

Контрольная палата действовала в виде общего присутствия, состоящего из управляющего, помощника и старших ревизоров, или через отдельных своих членов, которым поручалось производство ревизии.

Ревизия заключалась в проверке оборотов по книгам и документам, рассмотрение ее результатов и окончательном ее утверждении. Производство ревизии возлагалось на ревизоров. Рассмотрение результатов ее и некоторые распоряжения предоставлялись общему присутствию. Утверждение же ревизий и принятие окончательных мер по замечаниям палаты принадлежали совету государственного контроля.

Законы различали дела, подлежащие рассмотрению общего присутствия палаты; постановления, которые оно имело право делать по рассмотрению ревизии, и дела, представляемые палатой на усмотрение и утверждение совета государственного контроля. По делам первого рода общему присутствию принадлежало рассмотрение результатов произведенной проверки и обсуждение степени выгодности разных операций, независимо от правильности счетов; рассмотрение начетов, открываемых по ревизии; разрешение отдельных вопросов, возникающих при ревизии; рассмотрение квитанций, выдаваемых кассам по проверке их оборотов; рассмотрение предположений, касающихся изменения правил о ревизии, поскольку они относятся или до порядка отчетности, или изменения в законодательстве; рассмотрение отчетов, представляемых

ревизии, поскольку они относятся или до порядка отчетности, или изменения в законодательстве; рассмотрение отчетов, представляемых государственному контролю об успехах отчетности и о ходе и результатах ревизии. Независимо от этого, управляющий мог передать на обсуждение общего присутствия все дела, какие сочтет нужными. По некоторым из этих дел общее присутствие имело право принимать окончательные решения, по другим - оно обязано делать представления совету государственного контроля. К этим делам принадлежали : общая ревизия оборотов за год и за смежный период; вопросы законодательные и случае разногласия в общем присутствии палаты.

ГЛАВА 2.

История создания контрольной палаты в Саратовской губернии.

В Саратовской губернии Контрольная палата была учреждена в феврале 1866 года при губернаторе князе Владимире Алексеевиче Щербатове и управляющем Казенной палаты Давыдове. Первоначально Контрольная палата находилась в здании Присутственных мест на ул. Радищева ,22 (сейчас здание занимает областное училище искусств) . В Вышеуказанном здании находились: Губернское правление, Губернское присутствие, тюремная губернская инспекция.

Затем было построено напротив 2- х этажное здание около музыкального училища (этом месте находится здание консерватории) на улице Никольской, 27(Радищева) . На месте здания Контрольной палаты находится 5 этажное здание общежития консерватории.

В 1873 - 1883 года Управляющим был Павел Иванович Менделеев, сын директора 1 мужской гимназии И.П. Менделеева, отца выдающегося химика Д.И. Менделеева. Управляющим Казенной палатой в 1867 -1877 годах был Тимирязев Ф.И., 1877 -1879 - Азанчевский М.П ., 1879 - 1883 Яфимович Н.Н, 1883- 1885 — Тилло А.А.

Старшими ревизорами работали Петр Петрович Головков, Людвиг Александрович Ленц, младшими ревизорами- Петр Федосьевич Матвеев, секретарь -Константин Васильевич Попов.

В 1879 году население Саратовской губернии составляло 1953,0 тыс.чел, 1881 году- 2021,8 тыс.человек, фабрик и заводов было 6,0 тыс.

В 1884-1885 года управляющим работал Алексей Андрианович Головачев, старшим ревизором - Николай Петрович Ковачев. Младшим ревизором Павел Ларионович Певцов, помощниками ревизора: Петр Федосьевич Матвеев, Константин Александрович Варнек, Николай Кириллович Барвинский, Николай Александрович Песков, Петр Андреевич Преображенский, счетные чиновники : Яков Александрович Гарин, Федор Николаевич Дьяконов, Сергей Михайлович Шатилов, Владимир Михайлович Владимиров , Софинский, секретарь -Константин Васильевич Попов.

В 1885 - 1891 годы управляющим был Василий Николаевич Пашенко, Губернатором - Андрей Иванович Косич, вице- губернатором Высоцкий А.А., управляющим Казенной палатой в 1885- 1903 Ефимович И.В.

Старшим ревизором - Иосиф Юрьевич Томкевич, Младшими ревизорами : Петр Федосьевич Матвеев , Тимофей Григорьевич Седаков ,Павел Ларионович Певцов,секретарь - Павел Григорьевич Ключарев , Никандр Петрович Попов ,Петр Александрович Алексеев,Николай Петрович Семенов,Виктор Эдуардович Белявский,Иван Семенович Ивановский.

В 1891 - 1905 годы управляющим был Михаил Васильевич Соловьев,Губернаторами были:Мещерский,Энгельгарт,П.А. Столыпин ,вице-губернатором Высоцкий А.А., управляющим Казенной палатой Ефимович И.В. Старшими ревизорами - Тимофей Григорьевич Седаков,Андрей Лукич Владимирский. Младшими ревизорами : Николай Петрович Семенов,Павел Григорьевич Ключарев, помощниками ревизоров :Петр Александрович Алексеев,Виктор Эдуардович Белявский, Иван Осипович Коновалов ,журналист — Николай Степанович Архангельский,Счетные чиновники :Николай Павлович Елпиндинский,Лев Тимофеевич Седаков,Владимир Николаевич Машков,Роберт Яковлевич Геритц, Михаил Иванович Крылов .

В 1906 — 1910 управляющим был Алексей Захарович Челагин, губернатором был Татищев,вице- губернатором Боярский, управляющим Казенной палатой Лаппа Н.Н.

Старшими ревизорами -Николай Адамович Михельсон ,Павел Григорьевич Ключарев , младшими ревизорами : Александр Григорьевич Рюриков, Иван Станиславович Новинский,Максимилиан Любомирович Обремский.

Помощниками ревизоров : Лев Тимофеевич Седаков,Павел Николаевич Хованский,Иван Иосифович Коновалов, Эдуард Васильевич Геритц, Петр Иванович Архангельский,Леонид Аркадьевич Серебряков, Дмитрий Васильевич Стратьев, Дмитрий Петрович Захаров журналист-Николай Степанов, Счетные чиновники: Николай Павлович Елпиндинский,Степан Яковлевич Жмакин, Дмитрий Александрович Аквилянов,Григорий Иванович Исаков,Александр Иванович Колпаков,Семен Афанасьевич Лорченков,Михаил Иванович Крылов,Ал.Сергеевич Мурзин,Петр Алекс. Грибков, Дмитрий Егорович Дырченко ,Евгений Аркадьевич Серебряков,Николай Хрисанфович Архангельский .

В 1911- 1917 годах управляющим был Николай Николаевич Хатунцев губернатором был Стремоухов, С.Д.Тверской ,вице- губернатором, управляющим Казенной палатой Лаппа Н.Н.

Старшими ревизорами :Павел Григорьевич Ключарев, Елпидифор Семенович Шарин, Петр Иванович Архангельский, младшими ревизорами : Александр Григорьевич Рюриков, Иван Станиславович Новинский, Максимилиан Любомирович Обремский, помощниками ревизоров : Лев Тимофеевич Седаков, Иван Иосифович Коновалов,Евгений Аркадьевич Серебряков,Алексей Сергеевич Мурзин, Евгений Аркадьевич Серебряков,

регистратора, в 1895 году произведен в губернские секретари, в 1897 в коллежские секретари, 24 января 1890 года произведен в коллежские регистраторы, 3 июня 1892 года - счетным чиновником и произведен в губернские секретари, в 1899 году согласно прошению уволен. Поступил на работу в контрольную палату 13 июня **1901 года** канцелярским чиновником. В 1902 году произведен в титулярные советники, в 1904 году назначен помощником ревизора, в 1906 году произведен в коллежские асессоры. В 1907 году награжден орденом святого Станислава 3 степени. в 1910 году произведен в надворные советники, 6 ноября 1914 года назначен помощником ревизора сверх штата по ревизии расходов по постройке зернохранилища Государственного банка. В 1915 году назначен ревизором сверх штата, уволен в 1916 году.

Также одним из старейшим работником был Николай Хрисанфович Архангельский. Согласно формулярного списка о службе родился 17 декабря 1874 года, сын священника, закончил Саратовскую духовную семинарию. Поступил на работу в контрольную палату 28 августа **1902 года** канцелярским чиновником, в 1904 году уволен согласно прошения. 1 марта 1905 года вновь принят на работу, в 1905 году произведен в коллежские регистраторы, утвержден в должности счетного чиновника. В 1908 году произведен в губернские секретари, в 1910 году уволен по домашним обстоятельствам и поступил на работу в Крестьянский поземельный банк.

Одним из старейших работников был Дмитрий Александрович Аквилянов. Согласно формулярного списка о службе родился 11 октября 1873 года, сын коллежского советника, закончил Казанскую гимназию. В 1891 году поступил вольноопределяющимся в Свяжский резервный батальон. В 1896 году определен в штат Казанской контрольной палаты. В 1900 году произведен в коллежские регистраторы, в 1903 году произведен в губернские секретари, в **1903 году** переведен в Саратовскую контрольную палату счетным чиновником. В 1904 году произведен в коллежские секретари, в 1907 в титулярные советники, в 1911 году в коллежские асессоры. В 1911 году награжден орденом святого Станислава 3 степени. Согласно «Памятной книжки», изданной в 1904 году, Дмитрий Александрович Аквилянов жил на ул Бахметьевской, 38.

Одним из старейших работников был Дмитрий Георгиевич Дырченков. Согласно формулярного списка о службе родился 11 октября 1871 года в селе Белый Ключ Симбирской губернии, из крестьян, закончил Пензенское реальное училище. В 1892 году поступил на действительную военную службу в 8 пехотный Эстляндский полк. В 1896 по 1902 год работал в управлении акцизными сборами Самарской губернии помощником счетовода, счетоводом, помощником акцизного надсмотрщика. В **1903 году** вступил в службу в Саратовскую контрольную палату писцом по вольному найму. В 1904 году назначен счетным чиновником, в 1908 году произведен в коллежские регистраторы, в 1911 году произведен в губернские секретари, в сентябре 1915 года назначен помощником ревизора. В 1915 году произведен в коллежские секретари. В октябре 1916 года направлен в распоряжение

Главного уполномоченного по закупкам хлеба для армии по Саратовской губернии.

Также служили в палате Александр Аркадьевич Крылов. Согласно формулярного списка о службе родился , из крестьян , закончил Тамбовское ремесленное училище, в 1914 году вступил в службу в Саратовскую контрольную палату по вольному найму и служил до 1917 года. С 1917 по 1921 год работал в рабоче — крестьянской инспекции на должностях зав отделом народного образования.

Также служил в контрольной палате Иван Арефьевич Тарамшин. Согласно формулярного списка о службе родился 15 июня 1886 года , из мещан , воспитание получил домашнее. В 1906 году поступил на службу в Саратовскую казенную палату, в 1915 году вступил в службу в Саратовскую контрольную палату и служил до 1917 года.

Также служил в контрольной палате Эдуард Иванович Василевский. Жил в городе Ковны, из мещан . В 1915- 1916 года служил в канцелярии Главного уполномоченного по закупкам хлеба для армии по Саратовской губернии. В сентябре 1916 года поступил на службу в Саратовскую контрольную палату и служил до 3 февраля 1917 года, после призыва в действующую армию.

Также служил в контрольной палате Александр Иванович Голов. Родился 3 августа 1899 года в Вольском уезде, из крестьян. Закончил Саратовское высшее начальное училище в 1916 году. В июле 1917 года поступил на службу в Саратовскую контрольную палату и служил до ... 1917 года,

Служил в контрольной палате Виктор Михайлович Ежов. В апреле 1917 года поступил на службу в Саратовскую контрольную палату и служил до 1917 года.

В Саратовской контрольной палате служили женщины, но их было мало, служили они по вольному найму. В 1908 году поступила на работу в Контрольную палату Лидия Александровна Апостоли. В 1914 году поступила на работу в Контрольную палату Нина Михайловна Ветвицкая. Анастасия Кононовна Симакина, окончила 8 классов Саратовской 3 женской гимназии. Поступила на работу в контрольную палату в 1916 году. В июле 1916 года поступила на работу Антонина Ивановна Бардина.

История создания Контроля Тамбово - Саратовской и Баскунчакской железных дорог в Саратовской губернии.

В 1878 году из бывшего железнодорожного отдела был образован Департамент железнодорожной отчетности.

В г. Саратове находился Контроль Тамбово - Саратовской и Баскунчакской железных дорог. Он находился на углу ул. Армянской (Волжской) и Гимназической, дом Ховриной, затем Шатилова. Главный контролер жил в здании контроля. Главным контролером 1885 - 1891 годы был Ковачев Николай Петрович, старшими контролерами: Лев Афанасьевич Лебедев и Александр Федорович Щеглов. Контролерами работали : Андрей Иванович

Соколов, Василий Иванович Котельников, Константин Алексеевич
Ротов, Павел Никанорович Маноев. Главным контролером 1885 - 1891 годы
был Ковачев Николай Петрович, старшими контролерами: Лев Афанасьевич
Лебедев и Александр Федорович Щеглов. Контролерами работали : Андрей
Иванович Соколов, Василий Иванович Котельников, Константин Алексеевич
Ротов, Павел Никанорович Маноев.

История создания. Люди.

Глава 1

История развития государственного контроля в России.

Датой создания государственного финансового контроля в России принято считать 1654 год, когда в царствование Алексея Михайловича в целях повышения эффективности управления по кураторством царской думы в структуре государственной власти России был учрежден Счетный приказ. Первоначально перед ним ставилась задача проверить разданную полковому жалованья за 1653-1654 год за время русско-польской войны, а затем провести ревизию приказа бояр, за казна на 50 лет.

В дальнейшем в ведении Счетного приказа входились доходы и расходы государственного государства, а также остатки по казне за многие годы.

Счетный приказ считал государственные расходы по книгам других центральных приказов и земельных учреждений, выполнял частные функции казначейства куда поступали полномочия прошлых лет и остатки из ассигнованных сумм, если они оставались. Счетный приказ обращался к другим приказам с запросами о расходе ассигнованных сумм, вызывая для отчетов земские начальники, с их приказа - расходуемые суммы. На местах основой делового расчета всех приказов на год составляли отчетный список, который затем отправлялся в Счетный приказ для проверки.

В 1718 году Петр I вводит коллегиальную систему управления, в связи с чем была создана Ревизионная комиссия - высшая коллегия, состояла из присутствия (президенты, вице-президенты, четыре советника, четыре ассессора и секретарь), а также чиновников и канцеляристов. В обязанности Ревизионной комиссии входило ведение счетов всех государственных деловых и расходов и контроль над исполнением в финансовом отношении потребностями должностными лицами. В 1722 году Ревизионная комиссия была преобразована в коллегию - комиссию и стала состоять при Сенате. Петр I поручил губернаторам в финансовом управлении достойно проявлять инициативу. Впрочем эта была подчинены Сенату, затем Камеральной коллегии, которой было обязаны ежегодно отчитываться о доходах и расходах губернии. В 1775 году при Екатерине II были учреждены губернские казенные палаты, которые объединили на местах функции Камеральной и Ревизионной комиссии. Для удобства работы казенная палата была разделена на семь экспедиций, и тем числе шестая экспедиция ведала делами о приходах и расходах, ревизии счетов. В 1781 году в состав казенной палаты была включена экспедиция - следственная счетов, которая осуществляла